



INVESTIMENTO NA GERAÇÃO E DIFUSÃO DE TECNOLOGIA AGRÍCOLA NO BRASIL

Gabriel L. S. P. da Silva, Maria Aparecida S. da Fonseca e Nelson Batista Martin

Governo do Estado de São Paulo
Secretaria da Agricultura



ÍNDICE

1 - INTRODUÇÃO	1
2 - MATERIAL E MÉTODO	2
3 - RESULTADOS E CONCLUSÕES	5
LITERATURA CITADA	16
RESUMO	17
SUMMARY	17

INVESTIMENTO NA GERAÇÃO E DIFUSÃO DE TECNOLOGIA AGRÍCOLA NO BRASIL (1)

Gabriel L.S.P. da Silva (2)

Maria Aparecida S. da Fonseca

Nelson Batista Martin

1 - INTRODUÇÃO

O problema da alocação de recursos à atividade de pesquisa agrícola, bem como à atividade de assistência técnica, vem despertando interesse crescente no Brasil nos últimos anos. Este fato está associado, por um lado, ao amplo reconhecimento do papel do progresso técnico no processo de desenvolvimento da agricultura e, por outro, à maior contribuição que se passou a solicitar do setor agrícola para o crescimento econômico.

Bem por isso, uma hipótese frequentemente sustentada no Brasil é a de que as aplicações de recursos em atividades de geração e difusão de tecnologia agrícola, pelo setor público, vêm se fazendo em níveis inferiores aos que seriam desejáveis.

A determinação do volume adequado de investimento em geração de tecnologia esbarra, no caso da agricultura, numa dificuldade que lhe é bastante peculiar: o caráter de bem público que caracteriza a maior parte das técnicas agrícolas. Isso confere ao setor governamental um papel predominante, na medida em que as oportunidades para atuação do setor privado são limitadas pela impossibilidade ou dificuldade de apropriação dos resultados da pesquisa.

O problema é ainda mais complexo, na medida em que a realização dos retornos da atividade de pesquisa é condicionada pelo volume de recursos investidos em assistência técnica, sendo provável que este condicionamento seja tanto maior quanto mais baixo for o nível educacional dos agricultores. Vis-

(1) Trabalho apresentado, em versão preliminar, na XVII Reunião Anual da Sociedade Brasileira de Economia Rural, em Brasília, de 30 de julho a 03 de agosto de 1979.

(2) Pesquisadores do Instituto de Economia Agrícola; os dois primeiros autores são também pesquisadores bolsistas do Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico - CNPq.

to dessa perspectiva, o papel da assistência técnica seria o de acelerar o processo de transferência de tecnologia, das instituições que a produzem para os agricultores que a utilizam.

O maior obstáculo à determinação do nível de investimento adequado em assistência técnica possivelmente reside na dificuldade de se equalizar os ganhos decorrentes de uma mais rápida adoção das inovações produzidas pela pesquisa aos custos do processo de difusão. Não obstante as escassas evidências de ganhos proporcionados pela atividade de assistência técnica no Brasil, tem-se levantado a existência de uma distorção em favor desta atividade e em detrimento da atividade de pesquisa (1).

Claramente, as questões relativas aos investimentos em pesquisa e assistência técnica demandarão ainda grande esforço de investigação. No presente estudo, procurou-se avançar nesse rumo, através da compilação de dados que possibilitam algumas comparações intertemporais, em nível nacional, bem como comparações com padrões estabelecidos para países em diferentes estágios de desenvolvimento, abrindo perspectivas para futuros trabalhos de cunho mais analítico.

2 - MATERIAL E MÉTODO

O estudo da evolução dos investimentos em pesquisa e assistência técnica à agricultura no Brasil é extremamente dificultado pela deficiência de dados. Esse fato limitou o horizonte da análise empreendida para o Brasil, tendo sido possível uma avaliação dos investimentos em pesquisa agropecuária a longo prazo no Estado de São Paulo.

No que se refere ao sistema federal de pesquisa, a dificuldade encontrada advém do fato de que os recursos sucessivamente destinados ao Serviço Nacional de Pesquisa Agronômica e instituições que lhe seguiram até a criação da Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA) não constituem medida apropriada do investimento em pesquisa, uma vez que seus orçamentos não incluam o dispêndio com pessoal, que constava de folha única de pagamento englobando todos os funcionários públicos federais, com sede em cada Estado da Federação. Esta dificuldade persistiu logo após a criação da EMBRAPA, passando-se a dispor de orçamentos completos somente a partir de 1974.

Em se tratando de outras instituições federais, que desenvolvem atividades de pesquisa, foram considerados o Programa Nacional de Melhoramento da Cana-de-Açúcar (PLANALSUCAR), a Comissão Executiva do Plano da Lavoura Cacaueira (CEPLAC) e o Instituto Brasileiro do Café (IBC).

No âmbito estadual, foram consideradas as Empresas de Pesquisa Agropecuária do Ceará (EPACE), de Pernambuco (IPA), da Bahia (EMBAPA), do Rio de Janeiro (PESAGRO-RIO), de Minas Gerais (EPAMIG), a Empresa Maranhense de Pesquisa Agropecuária (EMAPA), Empresa Goiana de Pesquisa Agropecuária (EMGOPA), Empresa Capixaba de Pesquisa Agropecuária (EMCAPA), e Empresa Catarinense de Pesquisa Agropecuária (EMPASC). Foram também, considerados o Instituto Agrônomo do Paraná (IAPAR), e as seguintes instituições de pesquisa do Estado de São Paulo: Instituto Agrônomo, Instituto Biológico e Instituto de Zootecnia.

Além dos orçamentos dessas instituições, foram incluídos os recursos correspondentes à contrapartida do Governo do Estado do Rio Grande do Sul para o Programa Integrado de Pesquisa com a EMBRAPA.

O dispêndio em pesquisa do IBC compõe-se de duas parcelas, a referente às pesquisas realizadas pelo próprio IBC e a referente às pesquisas desenvolvidas em convênio com outras instituições. Os dados referentes a convênios são do próprio IBC, tendo sido estimados para alguns anos; os referentes à pesquisa própria foram estimados através do número de técnicos e auxiliares dedicados a esta atividade e dos salários e despesas conexas, uma vez que não se pôde dispor de orçamento por atividade do IBC. Os salários, as vantagens e encargos sociais considerados referem-se ao ano de 1978, tendo sido deflacionados para os demais anos.

Os orçamentos das empresas estaduais de pesquisa, disponíveis para 1978, foram ajustados para o período 1974-77 com base na taxa de crescimento do orçamento da EMBRAPA nesse período. Adotou-se esse procedimento por não se dispor de dados para aqueles anos; o método escolhido levou em conta que o sistema de empresas estaduais de pesquisa foi organizado de forma integrada com a EMBRAPA, cabendo lembrar que embora algumas empresas tenham sido criadas durante o período, na verdade sucederam organizações com finalidades semelhantes. Cumpre esclarecer, também, que se considerou apenas as contrapartidas estaduais nos orçamentos das empresas, visto que as parcelas da EMBRAPA e de outras fontes já constam dos respectivos orçamentos. O mesmo procedimento foi utilizado no caso do Programa Integrado de Pesquisa do Rio

Grande do Sul (3).

Quanto ao IAPAR, considerou-se apenas a contribuição do governo estadual para seu orçamento, em grande parte financiado pelo IBC, e a EMBRAPA, cuja contribuição está inclusa nos orçamentos dessas instituições.

Durante o período 1974-78, foram utilizados diretamente os orçamentos dos Institutos Agrônomo, Biológico e de Zootecnia, de São Paulo. No período 1927-69, uma série de ajustamentos foram realizados. No caso do Instituto Agrônomo, nos períodos 1927-42 e 1955-78, foram utilizados os dados orçamentários e, no período 1943-54, os dados foram projetados a partir da taxa geométrica de crescimento dos orçamentos de 1942 e 1955, uma vez que durante esses anos o Instituto não teve orçamento independente. Quanto ao Instituto Biológico, no período 1927-70, seu orçamento englobou recursos para atividades de pesquisa e de assistência técnica. Por essa razão, foi feita uma repartição baseada na proporção do número de técnicos alocados a cada uma das atividades; após 1970, o orçamento passou a abranger apenas gastos com pesquisa, dispensando qualquer ajustamento. O orçamento do Instituto de Zootecnia (IZ) foi utilizado a partir de sua criação em 1970. Antes, as atividades de pesquisa de sua competência estavam afetas ao Departamento de Produção Animal (PDA). Assim, foi necessário decompor o orçamento desse órgão para dele extrair recursos alocados à pesquisa. A partir de entrevistas com ex-Diretores do PDA, obteve-se a estimativa da participação da Divisão que originou o IZ, da ordem de 35% (4).

No que se relaciona ao dispêndio com assistência técnica, os procedimentos usados para sua estimativa são adiante descritos, também por instituição.

Em âmbito nacional, considerou-se a Empresa Brasileira de Assistência Técnica e Extensão Rural (EMBRATER) e as empresas estaduais a ele filiadas e, no início do período, as instituições que lhes antecederam, Associação Brasileira de Crédito e Assistência Rural e associações coligadas. Em ambos os casos, os orçamentos consultados englobavam recursos federais, estaduais e de outras fontes.

(3) Chama-se a atenção para o fato de que a parcela considerada não corresponde ao montante total de recursos aplicados em pesquisa agrícola pelo Estado do Rio Grande do Sul.

(4) Foram consultados o Dr. Alberto Alves Santiago e o Dr. Fuad Naufel, ex-Diretores do Instituto de Zootecnia, que sugeriram o percentual adotado.

O dispêndio em assistência técnica do IBC compõe-se dos recursos aplicados através de convênios e gastos através de seu próprio sistema assistencial. A primeira parcela foi obtida do próprio IBC e a segunda estimada, usando-se o mesmo processo já descrito para as atividades de pesquisa.

No âmbito das instituições federais, foram ainda considerados os investimentos em assistência técnica da CEPLAC.

Finalmente, computaram-se os orçamentos da Coordenadoria de Assistência Técnica Integral (CATI), da Secretaria da Agricultura do Estado de São Paulo, cabendo esclarecer que do orçamento total da CATI foi deduzida a parcela correspondente ao programa de sementes. Como o orçamento da CATI torna-se disponível a partir de 1969, para a análise de longo prazo feita para São Paulo, consideraram-se os orçamentos das instituições que lhe antecederam, a saber, o Departamento da Produção Vegetal (PDV), no período 1942-68, e Diretoria de Inspeção e Fomento Agrícola, no período 1927-42.

3 - RESULTADOS E CONCLUSÕES

O comportamento do investimento total em pesquisa agrícola no Brasil, no período 1974-78, indica um crescimento da ordem de 173% em termos reais (quadro 4). A evolução do dispêndio em assistência técnica no mesmo período foi de 97%. Sem dúvida, isso reflete uma drástica mudança de orientação quanto à política de pesquisa e assistência técnica à agricultura.

Outro indicador da importância que vem sendo conferida recentemente à pesquisa agrícola é o aumento de sua participação no total dos investimentos em geração de tecnologia programados pelo governo federal. Os Planos Básicos de Desenvolvimento Científico e Tecnológico indicam um investimento previsto para a área agrícola de 600 milhões, em 1973, e de 2.062 milhões, em 1977, em termos reais. Comparando-se esses valores com o total dos investimentos programados para os mesmos anos, constata-se que a participação dos investimentos relacionados à tecnologia agrícola sobe de 9,3% para 12,4% (quadro 1).

Contraopondo-se o investimento em pesquisa agrícola estimado para o Brasil em 1978, da ordem de 3.809 milhões de cruzeiros, com o investimento das instituições federais, que atingiu 2.807 milhões, constata-se que elas respondem por aproximadamente 74% do total, cabendo a parcela restante às

QUADRO 1. - Investimento em Tecnologia Agropecuária e Investimento Total Programado no Plano Básico de Desenvolvimento Científico e Tecnológico, Brasil, 1973-77 ⁽¹⁾

(em milhões de cruzeiros de 1977)

Ano	Tecnologia agropecuária ⁽²⁾	Total	Tecnologia agropecuária total (percentagem)
1973 ⁽³⁾	600	6.472	9,3
1974 ⁽³⁾	774	7.632	10,1
1975	1.375	13.791	10,0
1976	1.734	15.407	11,2
1977	2.062	16.630	12,4

⁽¹⁾ Despêndio programado com recursos orçamentários e receitas diversas, destinadas a atividades científicas e tecnológicas pelos órgãos da Administração Federal Direta e Indireta, inclusive Empresas, com recursos suplementares canalizados por intermédio de agências e fundos especiais federais (CNPq, FINEP, FUNTEC, CAPES) e, ainda, com recursos externos.

⁽²⁾ Não inclui o montante destinado à pesquisa básica na área de agronomia e veterinária.

⁽³⁾ Não inclui contribuições obtidas através de cooperação técnica internacional.

Fonte: I e II Plano Básico de Desenvolvimento Científico e Tecnológico, 1973 e 1976.

QUADRO 2. - Estimativa do Investimento em Pesquisa Agrícola no Brasil, Segundo Instituições, 1974-78

(em mil cruzeiros)

Instituição	1974	1975	1976	1977	1978 ⁽¹⁾
EMBRAPA	159.861	411.029	861.998	1.446.000	2.451.691
IAA (PLANALSUCAR)	20.000	45.326	74.574	113.670	200.000
CEPLAC (CEPEC)	28.546	41.590	51.575	54.995	92.649
IBC (GERCA - DECAF) ⁽²⁾	14.720	23.369	34.045	46.958	62.522
Empresas Estaduais ⁽³⁾	26.955	53.341	105.558	208.887	333.689
IAPAR ⁽⁴⁾	16.005	14.618	41.031	62.667	88.936
Secret. Agric. de S. Paulo ⁽⁵⁾	116.107	156.130	202.847	260.538	580.196
Total	382.194	745.403	1.371.628	2.193.715	3.809.683

⁽¹⁾ Dispêndio previsto.

⁽²⁾ Engloba a pesquisa realizada pelo próprio IBC e através de convênios; os recursos destinados à atuação direta foram estimados a partir do número de técnicos e auxiliares e dos correspondentes salários, vantagens e encargos sociais, enquanto os recursos para ação indireta foram extraídos dos registros disponíveis, ou estimados.

⁽³⁾ Abrange recursos da contra-partida estadual e de outras fontes que não a EMBRAPA; nos anos de 1974-77, valores estimados com base no dispêndio de 1978 e na taxa média de crescimento dos recursos da EMBRAPA.

⁽⁴⁾ Envolve apenas recursos estaduais e de outras fontes que não EMBRAPA e IBC.

⁽⁵⁾ Corresponde aos orçamentos do Instituto Agrônômico, Instituto Biológico, Instituto de Zootecnia e Administração da Coordenadoria de Pesquisa Agropecuária.

Fonte dos dados básicos: EMBRAPA-Divisão de Diretrizes e Métodos, Relatórios do IAA, CEPLAC-Estratégia de Ação e Resultados Alcançados 1974-78, Relatórios do IBC-GERCA, Relatórios do IAPAR, Secretaria da Agricultura do Estado de São Paulo - Grupo de Planejamento Setorial.

QUADRO 3. - Estimativa do Investimento em Assistência Técnica e Extensão Rural no Brasil, Segundo Instituições,
1974-78

(em mil cruzeiros)

Instituição	1974	1975	1976	1977	1978 (1)
SIBRATER (2)	301.150	356.386	1.299.055	2.272.888	3.640.985
IBC (GERCA - DECAF) (3);	35.572	44.782	76.898	110.794	165.894
CEPLAC	86.408	92.808	87.418	149.162	270.459
Secret. da Agric. de S. Paulo (4)	253.697	370.783	422.257	562.700	804.672
Total	676.827	864.760	1.985.628	3.095.544	4.882.010

(1) Dispêndio previsto.

(2) Engloba a EMBRATER e empresas estaduais de assistência técnica e extensão rural.

(3) Abrange a assistência técnica realizada pelo próprio IBC e através de convênios; os recursos destinados à atuação direta foram calculados a partir do número de técnicos e auxiliares e dos correspondentes salários, vantagens e encargos sociais, enquanto os recursos para ação indireta foram extraídos dos registros disponíveis ou estimados.

(4) Corresponde ao orçamento da Coordenadoria de Assistência Técnica Integral (CATI), líquido dos recursos destinados ao Programa de Sementes.

Fonte dos dados básicos: Relatórios da ABCAR, PRONATER, Relatórios do IBC/GERCA, CEPLAC-Estratégia de Ação e Resultados Alcançados 1974-78, Secretaria da Agricultura do Estado de São Paulo - Grupo de Planejamento Setorial.

QUADRO 4. - Estimativa do Investimento em Pesquisa Agrícola e Assistência Técnica no Brasil e em São Paulo, 1974/78

Ano	Brasil			São Paulo		
	Pesquisa	Assistência técnica	P/AT	Pesquisa	Assistência Técnica	P/AT
1974	984.165	1.742.760	0,56	298.957	653.277	0,46
1975	1.502.960	1.743.707	0,86	314.746	747.649	0,42
1976	1.957.618	2.833.951	0,69	289.446	602.585	0,48
1977	2.193.715	3.095.544	0,71	260.538	562.700	0,46
1978	2.683.059	3.438.270	0,78	408.619	566.709	0,72

(¹) Deflator: Índice Geral de Preços nº 2 FGV.

Fonte: Dados dos quadros 2 e 3.

QUADRO 5. - Relações entre Investimentos em Pesquisa, em Assistência Técnica e Valor da Produção Agrícola, São Paulo, 1927-77

(valores médios em milhões de cruzeiros de 1977)⁽¹⁾

Período	Valor produção agrícola (2)	Investimento em pesquisa (3)	Investimento em assist. técnica (4)	IP/VPA (%)	IAT/VPA (%)	IP/IAT (%)
1927-29	13.456,8	15,5	16,0	0,11	0,12	0,97
1930-34	11.030,1	26,5	29,4	0,24	0,27	0,90
1935-39	11.615,9	73,2	57,4	0,63	0,49	1,27
1940-44	16.721,1	73,3	61,1	0,44	0,36	1,20
1945-49	17.849,4	82,0	114,4	0,46	0,64	0,72
1950-54	24.697,0	90,2	128,8	0,36	0,52	0,70
1955-59	27.670,8	84,1	144,3	0,30	0,52	0,58
1960-64	31.107,4	102,2	210,2	0,33	0,67	0,49
1965-69	30.469,6	139,2	339,8	0,46	1,11	0,41
1970-74	42.962,6	260,1	473,9	0,60	1,10	0,55
1975-77	55.866,5	256,6	637,6	0,46	1,14	0,40

(1) Deflator construído por encadeamento de Índice de Custo de Vida no Rio de Janeiro MF no período de 1927-40, Índice de Custo de Vida em São Paulo PMSP no período 1940-44 e Índice Geral de Preços (disponibilidade interna) FGV no período 1944-77.

(2) No período 1927-39 inclui 16 produtos (alguns transformados - açúcar e álcool, farinha de mandioca e polvilho, vinho - cuja participação conjunta no período era reduzida e para os quais não se obteve estimativa de valor das matérias primas). No período 1940-47 inclui 16 produtos, no período 1948-70 inclui 21 produtos e no período 1972-77 inclui 26 produtos.

(3) Inclui os gastos do Instituto Agrônômico, Instituto Biológico e Instituto de Zootecnia no período 1970-77. No período anterior, inclui os gastos das instituições que lhes deram origem; como além de pesquisas elas também faziam assistência técnica (exceto o Instituto Agrônômico), ajustamentos foram feitos com base na distribuição do pessoal entre ambas as atividades (caso do Instituto Biológico) ou em estimativa de participação dos recursos destinados à pesquisa (Instituto de Zootecnia).

(4) No período 1969-77 inclui os gastos da CATI. No período anterior inclui o dispêndio das instituições que lhe antecederam; do orçamento global foram deduzidos os gastos com o programa de sementes.

Fonte dos dados básicos: Valor da Produção - 1927-39 - Diretoria de Estatística, Indústria e Comércio da Secretaria da Agricultura do Estado de São Paulo; 1940-77 - Instituto de Economia Agrícola. Investimento em Pesquisa e Assistência Técnica - Orçamentos da Secretaria da Agricultura.

instituições estaduais de pesquisa, o que mostra o empenho do governo federal no setor, uma vez que em 1974 sua participação era de apenas 58% (quadro 2).

É interessante efetuar algumas comparações entre o comportamento descrito para o Brasil e o observado em São Paulo. Enquanto no quinquênio 1974-78 o investimento em pesquisa cresce à taxa de 28% a.a. no Brasil, em São Paulo decresce à taxa de 4,5 a.a., invertendo-se essa tendência apenas no último período ⁽⁵⁾. Os recursos alocados à assistência técnica experimentam elevação de 18,3% a.a. no Brasil como um todo, sofrendo uma redução de 3,4% a.a. em São Paulo, no período 1974-78 (quadro 4).

Uma análise a mais longo prazo pode ser feita para São Paulo, com base nos dados do quadro 5. Constata-se que no período 1927-77 o investimento médio anual em pesquisa cresceu de 15 milhões para 257 milhões de cruzeiros, a preços de 1977, enquanto o investimento em assistência técnica elevou-se de 16 milhões para 638 milhões de cruzeiros no mesmo período. A importância atribuída às atividades de pesquisa e assistência ao longo do tempo pode ser avaliada pelo comportamento da relação entre o dispêndio com estas atividades e o valor da produção agrícola. Esse coeficiente evoluiu de 0,11% para 0,46% nos últimos cinquenta anos, no caso da pesquisa, e de 0,12% para 1,14%, no caso da assistência técnica.

Comparação semelhante não pode ser feita para o Brasil com rigor por deficiência de dados. Não obstante, considerando-se o peso da Região Centro Sul na composição do valor da produção agrícola brasileira, da ordem de 75%, estimou-se aquelas relações para o Brasil no triênio 1975-77 em 0,70%, para pesquisa, e 0,94%, para assistência técnica ⁽⁶⁾. Nesse mesmo período, as relações encontradas para São Paulo foram de 0,46% e 1,14%, tornando patente uma maior ênfase com pesquisa a nível nacional e com assistência técnica no caso de São Paulo (quadro 4).

Objetivando-se uma comparação direta entre o esforço de pesquisa em São Paulo e em outros países, calculou-se a relação entre o investimento em pesquisa e o valor do produto agrícola ⁽⁸⁾. O valor encontrado para o ano

⁽⁵⁾ O crescimento do último período decorre da implantação da carreira de pesquisador científico nas instituições de pesquisa de São Paulo, que ele vou significativamente suas folhas de pagamento.

⁽⁶⁾ Cálculo baseado no valor da produção agrícola da Região Centro Sul extraído dos Prognósticos da Região Centro Sul, publicados pelo Instituto de Economia Agrícola nos anos 1975-77. Em 1978 a agricultura da Região Centro Sul constituía 75% do valor da produção agrícola brasileira.

de 1974 foi de 0,81, que se aproxima do nível encontrado em países com renda per capita variando de 150 a 400 dólares, o que indica um comportamento do investimento em pesquisa agrícola inconsistente com os padrões internacionais (quadro 7).

Quanto à assistência técnica, a relação encontrada foi de 2,85, muito superior à relação observada em países com renda per capita inferior a 150 dólares (quadro 7).

É interessante notar que a relação entre dispêndio em pesquisa e em assistência técnica é duas vezes superior no Brasil, relativamente a São Paulo (quadros 4 e 5). Esse resultado chama a atenção, pois, segundo padrões internacionais, seria de se esperar justamente o contrário. Regiões mais desenvolvidas, sistematicamente, aplicam maior volume de recursos em pesquisa, enquanto as menos desenvolvidas concentram seus investimentos em assistência técnica, motivo pelo qual São Paulo deveria apresentar relação superior à do Brasil.

Comparando as relações encontradas para o Brasil e para São Paulo com as calculadas a partir dos dados obtidos em países em diferentes estágios de desenvolvimento, contidas no quadro 6, verifica-se que o Brasil situa-se em posição intermediária entre os países de renda per capita de 150 a 400 dólares e de 400 a 1000 dólares, enquanto São Paulo aproxima-se dos países com renda per capita de 150 a 400 dólares, conforme dados do quadro 4.

QUADRO 6. - Relação entre Investimento Público em Pesquisa Agrícola e em Assistência Técnica, Segundo a Renda "Per Capita", 1959-75

Renda Per Capita (US\$)	1959	1974
> 1.750	1,71	2,46
1.000 - 1.750	4,70	5,90
400 - 1.000	1,73	2,30
150 - 400	0,49	0,53
< 150	0,49	0,48

Fonte dos dados básicos: BOYCE e EVENSON (3) pg.22

Numa perspectiva de longo prazo, nota-se em São Paulo uma firme tendência de redução do investimento em pesquisa em favor da assistência

QUADRO 7. - Relação entre Investimento Público em Pesquisa Agrícola e em Assistência Técnica e o Valor do Produto Agrícola, Segundo a Renda Per Capita, 1959-74

Renda per capita (US\$)	Atividade	1959	1965	1971	1974
> 1.750	Pesquisa	0,77	1,09	1,44	1,48
	Assis. Técnica	0,45	0,52	0,61	0,60
1.000 - 1.750	Pesquisa	0,80	1,38	1,76	1,83
	Assis. Técnica	0,17	0,22	0,33	0,31
400 - 1.000	Pesquisa	0,45	0,67	0,86	0,92
	Assis. Técnica	0,26	0,40	0,46	0,40
150 - 400	Pesquisa	0,33	0,53	0,71	0,84
	Assis. Técnica	0,67	0,99	1,44	1,59
< 150	Pesquisa	0,29	0,64	0,86	0,88
	Assis. Técnica	0,57	1,04	1,76	1,82

Fonte: BOYCE e EVENSON (3) pg. 22

técnica, passando a correspondente relação de 0,97 no triênio 1927-29 para 0,40 no triênio 1975-77 (quadro 5). Essa tendência intensifica-se a partir do período 1945-49, refletindo claramente a influência do modelo de difusão, que em São Paulo se fez sentir aproximadamente na mesma época que nos Estados em que foi implantado o sistema ABCAR, cristalizando gradualmente uma nova filosofia de assistência técnica (7).

Esses resultados indicam, tanto para o Brasil, como principalmente para São Paulo, uma aparente distorção na alocação de recursos às atividades de geração e difusão de tecnologia agrícola. Naturalmente, tais indicações precisam ser confirmadas por estudos empíricos, que permitam avaliar a contribuição da pesquisa e da assistência técnica para o desenvolvimento da agricultura. Nesse sentido, o esforço até agora realizado no Brasil pode ser considerado pequeno, particularmente no que diz respeito à assistência técnica, mas algumas evidências já foram obtidas.

Com respeito aos investimentos em pesquisa, foram realizados estudos sobre algodão (2) e café (5), tendo-se encontrado taxas de retorno da ordem de 77% e de 17% a 27%, respectivamente, resultados que fornecem suporte à hipótese de que o investimento em pesquisa tem sido inferior ao seu nível ótimo. Entretanto, inexistem no Brasil avaliações da contribuição da pesquisa em nível agregado, de modo a considerar tanto os casos de sucesso como de insucesso, que permitiriam decisões mais seguras na condução da política de pesquisa agrícola.

Do lado da assistência técnica, estudo sobre o sistema federal de extensão rural (4) parece confirmar a hipótese de que, dado o conhecimento tecnológico disponível, a assistência técnica tem um impacto positivo sobre o processo de adoção de novas práticas por parte dos agricultores de nível tecnológico relativamente baixo; não obstante esse mesmo estudo sugere que no caso dos produtores de nível tecnológico mais elevado o sistema de assistência técnica pode não ter muito o que transmitir, o que explicaria o impacto menos perceptível detectado para essa classe de produtores.

Estudos sobre a assistência técnica são também escassos em outros países, o que se deve à grande dificuldade de se formalizar adequadamente o modo pelo qual atua, de forma que se possa mensurar sua contribuição para a produção. Não obstante, alguns fatos importantes foram realçados por esses estudos. Em primeiro lugar, evidenciou-se que assistência técnica e escolaridade são substitutos, de modo que o papel da primeira é mais relevante quando o nível educacional dos agricultores é baixo (6). Em segundo, comprovou-

se que programas de assistência técnica contribuem significativamente para o aumento da produtividade somente em interação com programas de pesquisa (3).

Em síntese, os dados apresentados neste trabalho sugerem uma situação de insuficiência de investimento em pesquisa agrícola a nível nacional e, sobretudo, a nível do Estado de São Paulo, onde também indicam uma ênfase aparentemente excessiva nos investimentos em assistência técnica. Finalmente, deve-se realçar que os poucos trabalhos analíticos realizados no Brasil fornecem suporte a essas hipóteses, que, entretanto, precisam ser melhor testadas, para que se alcance maior segurança na formulação da política agrícola.

LITERATURA CITADA

1. ALVES, E. R. A & PASTORE, J. Uma abordagem para a pesquisa agrícola no Brasil. Revista de Economia Rural, São Paulo, 15 (1):235-280, 1977.
2. AYER, H. W. & SCHUH, G. E. Social rates of return and other aspects of agricultural research: the case of cotton in São Paulo, Brasil. American Journal of Agricultural Economics, 54 (4):557-569, Nov. 1972.
3. BOYCE, J. K. & EVENSON, R. E. Agricultural research and extension systems. Los Banos, University of the Philippines, Department of Agricultural Economics, 1975.
4. DIAS, G. L. da S. Avaliação dos serviços de extensão rural: considerações gerais sobre o impacto econômico da extensão rural. In: ARAÚJO, P. F. C. & SCHUH, G. E. Desenvolvimento da agricultura: educação, pesquisa e assistência técnica. São Paulo. Pioneira, 1975. v. 2 p.207-238.
5. FONSECA, M. A. da. Retorno social aos investimentos em pesquisa na cultura do café. Piracicaba, ESALQ/USP, 1976. 149p. (Tese - M.S.)
6. HUFFMAN, W. E. Decision making: the role of education. American Journal of Agricultural Economics, 56 (1):85-97, Feb. 1974.
7. SÃO PAULO. Secretaria da Agricultura IEA. Política orientada ao meio rural. In: Desenvolvimento da agricultura paulista. São Paulo, IEA, 1972 cap. 12 p. 218-220.
8. VEIGA, A. A. A contabilidade social do setor agrícola - Estado de São Paulo. Agricultura em São Paulo, SP, 24 (1):95-118, 1977.

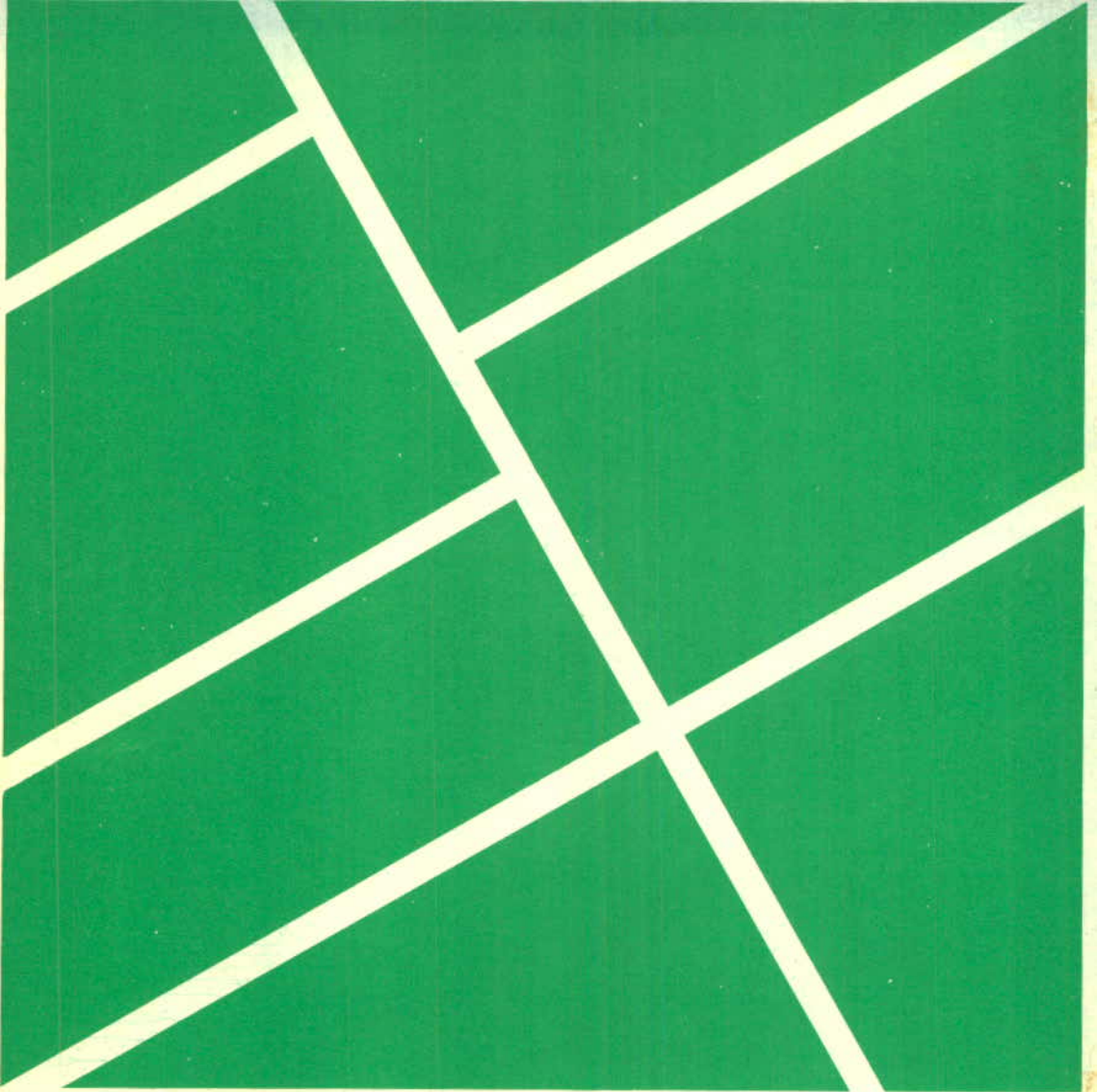
RESUMO

Este trabalho coleta alguns dados sobre investimento público em pesquisa agrícola e extensão rural para São Paulo e para o Brasil como um todo. Comparações feitas com padrões internacionais sugerem a existência de uma má alocação entre essas duas categorias de investimento, com ênfase aparentemente excessiva em investimento no sistema de extensão, particularmente em São Paulo. Conseqüentemente, os resultados chamam a atenção para a necessidade de estudos analíticos sobre a matéria.

INVESTMENT IN AGRICULTURAL RESEARCH AND EXTENSION IN BRAZIL

SUMMARY

This resport collects some data about public investment in agricultural research and extension for São Paulo and for Brazil as a whole. Comparisons made with international patterns suggest the existence of a misallocation between these both categories of investment with and apparently emphasis put on investment in the extension system, particularly in São Paulo. Then, the results call strong attention to the necessity of analytical studies on this subject.



Relatório de Pesquisa
Nº 02/80

Governo do Estado de São Paulo
Secretaria da Agricultura
Instituto de Economia Agrícola

CAPA IMPRESSA NA
IMPRENSA GERAL DO ESTADO